

Remissvar: Motion om ny detaljplaneprocess

Ärende

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2018-05-07 § 54 lämnades en motion av Siv Sahlström m.fl. (C). Kommunfullmäktige beslutade att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsen har därefter remitterat motionen till byggnadsnämnden. Motionärerna föreslår kommunfullmäktige att uppdra åt berörda organ att analysera konsekvenserna av införandet av den nya organisationen och hanteringen av detaljplaneprocessen, att analysera skillnaderna mellan den detaljplaneprocess vi tidigare hade och den nyinförda, att i ett brett samrådsförfarande med Danderydsborna inhämta synpunkter och önskemål, samt att redovisa olika förslag till en ny detaljplaneprocess.

Detaljplaneprocessen styrs av 5 kap. plan- och bygglagen. Att ta fram en detaljplan är en lång och komplex process som kräver hög kompetens av alla inblandade. Det finns många olika kategorier av intressenter i ett planarbete, dels grannar och andra kommuninvånare, men även statliga myndigheter, byggherrar, föreningar m.fl. Det är viktigt att lyssna på och ha dialog med samtliga intressenter och därefter göra avväganden för hur planförslaget ska utföras.

Danderyds kommun har stora möjligheter att utveckla metoder för dialog och kommunikation i planprocesserna. Arbete med detta pågår. I övrigt bedöms att hanteringen av detaljplaneprocessen inom kommunen sköts professionellt samt att en ny detaljplaneprocess ej kan tas fram då denna är lagstyrd.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Byggnadsnämnden överlämnar kommunledningskontorets yttrande enligt tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bakgrund

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2018-05-07 § 54 lämnades en motion av Siv Sahlström m.fl. (C). Kommunfullmäktige beslutade att

remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsen har därefter remitterat motionen till byggnadsnämnden.

Motionärerna föreslår kommunfullmäktige att uppdra åt berörda organ:

- att analysera konsekvenserna av införandet av den nya organisationen och hanteringen av detaljplaneprocessen,
- att analysera skillnaderna mellan den detaljplaneprocess vi tidigare hade och den nyinförda,
- att i ett brett samrådsförfarande med Danderydsborna inhämta synpunkter och önskemål, samt
- att redovisa olika förslag till en ny detaljplaneprocess.

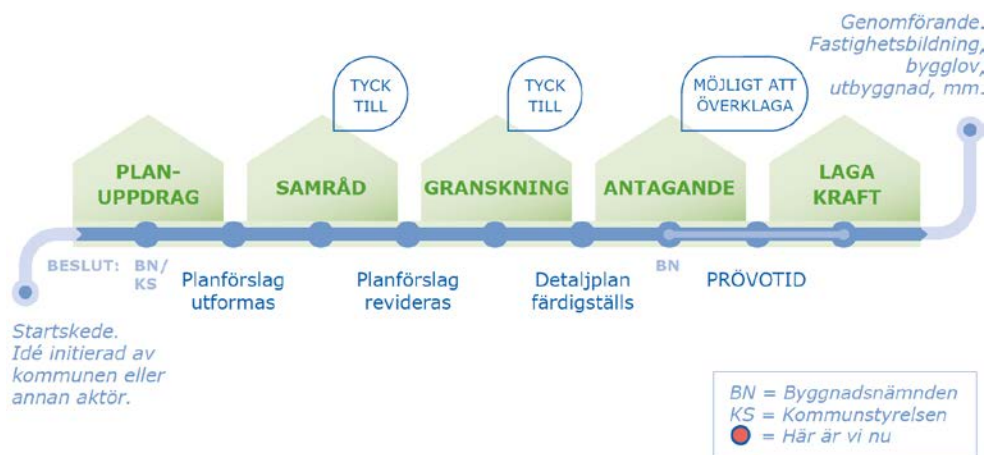
Bakgrunden till motionen är enligt motionärerna att Danderyds organisation och hantering av detaljplaner inte fungerar bra.

Kommunledningskontorets yttrande

Detaljplaneprocessen styrs av 5 kap. plan- och bygglagen. Plan- och bygglagen har ändrats ett flertal gånger under 2000-talet, främst i syfte att göra planprocessen snabbare, men även i syfte att detaljplanerna ska bli mer omfattande angående miljöaspekter.

Planprocessen enligt plan- och bygglagen kan bedrivas med standardförfarande, respektive utökat förfarande.

Standardförfarande ska användas i samtliga fall förutom när planen inte är förenlig med översiktsplanen eller länsstyrelsens granskningsyttrande, när planen är av betydande intresse för allmänheten eller i övrigt av stor betydelse, eller kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Schematiskt kan planprocessens standardförfarande illustreras enligt nedan:



Det är kommunstyrelsen eller byggnadsnämnden som beslutar om planuppdrag, det vill säga att starta en detaljplaneprocess. Tjänstemannaorganisationen bereder ärendet inför politisk behandling. När ett planuppdrag finns tar tjänstemännen fram ett planförslag, som blir föremål för samråd. Under samrådet ordnas i regel ett öppet hus eller liknande, för att erbjuda kommuninvånare att ställa frågor om och diskutera planförslaget. Planförslaget sänds även på remiss till formella remissinstanser såsom länsstyrelsen, lantmäteriet och olika föreningar som berörs.

Efter samrådet ändras planförslaget utifrån inkomna synpunkter under samrådsskedet. Det finns ingen gräns för hur mycket ett planförslag kan ändras mellan samråd och granskning.

När ett nytt förslag finns genomförs granskning. Avsikten med granskning är att kommunen ska visa upp hur det slutliga planförslaget blev efter att synpunkter inhämtades under samrådsskedet. Även under granskningsskedet får synpunkter dock lämnas på förslaget.

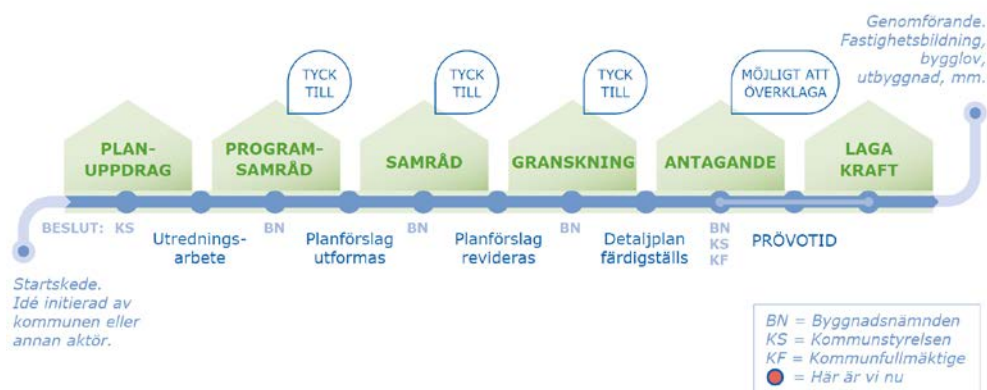
Om planförslaget behöver ändras väsentligt efter granskningsskedet, måste ny granskning genomföras. (PBL 5 kap 25 §).

Efter genomförd granskning ska det slutliga planförslaget antas. I Danderyds kommun antas detaljplaner som handlagts med standardförfarande av byggnadsnämnden.

Efter antagandet har de sakägare som någon gång under planprocessens gång lämnat skriftliga synpunkter som inte blivit tillgodosedda rätt att överklaga antagandebeslutet. Om ingen överklagar, får detaljplanen laga kraft efter drygt tre veckor.

När detaljplanen vunnit laga kraft är det möjligt att ansöka om fastighetsbildning, söka bygglov etc. på platsen.

För detaljplaner som handläggs med utökat förfarande är processen enligt nedan:



Den stora skillnaden mellan förfarandena är att om en detaljplan inte är förenlig med kommunens översiktsplan ska ett program upprättas och samråd om. I annat fall du utökat förfarande används är programsamrådet inte obligatoriskt. De olika förfarandena innebär ingen skillnad beträffande sakägarkrets och samråd respektive granskningsskedenas upplägg.

Detaljplaneprocessen är, som tidigare nämnts, lagstyrd. Byggnadsnämnden har det formella ansvaret för framtagandet av detaljplaner.

Detaljplaneprocessen är oberoende av hur tjänstemannaorganisationen är organiserad och sammansatt. Plan- och bygglagen har ändrats ett flertal gånger under 2000-talet vilket har påverkat planprocessen. Vissa detaljplaner kan drivas enligt äldre versioner av plan- och bygglagen, beroende på vilken lag som gällde vid planuppdraget. Det innebär att byggnadsnämnden för närvarande hanterar detaljplaner som drivs genom olika processer.

Dialog och kommunikation

Enligt plan- och bygglagen ska samtliga planförslag kommuniceras vid minst två tillfällen: samråd respektive granskning. I planer som inte är förenliga med översiktsplanen sker även kommunikering i ett programskede. Lagstiftarnas avsikt var att dessa två tillfällen är tillräckliga för att påverka.

Under senare år har medborgarintresset för stadsutvecklingsfrågor ökat. Detta innebär ett generellt större behov av dialog och kommunikation i många av kommunens ärenden. Kommunledningskontoret arbetar kontinuerligt med att öka formerna för dialog i stadsbyggnadsprojekten. Som ett ytterligare led i att förstärka arbetet med dialog i stadsbyggnadsprojekt beslutade kommunstyrelsen vid sitt sammanträde 2018-09-03 § 78 att ge kommunledningskontoret i uppdrag att ta fram förslag till riktlinjer för information och dialog i stadsbyggnadsprojekt. Arbetet med att ta fram dessa riktlinjer pågår.

Sammanfattande bedömning

Planprocessen styrs av 5 kap. plan- och bygglagen. Att ta fram en detaljplan är en lång och komplex process som kräver hög kompetens av alla inblandade. Avsikten med en planprocess är att den slutliga detaljplanen ska vara ett resultat av en process där planens utformning bearbetats genom planprocessens olika steg; uppdrag, samråd och granskning. Det finns många olika kategorier av intressenter i ett planarbete, dels grannar och andra kommuninvånare, men även statliga myndigheter, byggherrar, föreningar m.fl. Det är viktigt att lyssna på och ha dialog med samtliga intressenter och därefter göra avvåganden för hur planförslaget ska utföras.



Danderyds kommun har stora möjligheter att utveckla metoder för dialog och kommunikation i planprocessen. Arbete med detta pågår. I övrigt bedöms att hanteringen av detaljplaneprocessen inom kommunen sköts professionellt samt att en ny detaljplaneprocess ej kan tas fram.

David Grind
Plan- och exploateringschef

Handlingar i ärendet:

1. Motion från C om ny detaljplaneprocess, 2018-05-07

Expedieras:
Kommunstyrelsen